

Mécanisme Mondial d'assurance basé sur un indice (GIIF)

Leçons, Expérience de la première décennie de mise en
œuvre et Perspectives

Fatou Assah

Coordonatrice de projets

Departement Developpement du Secteur prive et Financier
Banque Mondiale

Octobre 2012, Abidjan, Côte d'Ivoire



World Bank

**Insurance
for the
Poor
Program**

www.worldbank.org/insuranceforthe poor



THE WORLD BANK



Insurance for the Poor



AGENDA



- Provision pour l'Assurance Agricole en Afrique
- Pourquoi l'intérêt de la Banque pour l'assurance agricole et l'assurance indicielle
- Limites de l'assurance agricole classique multirisques (MPCI)
- Assurance indicielle basée sur données météorologiques comme alternative à l'assurance agricole MPCI
- Enjeux et défis pour l'assurance indicielle
- Axes d'intervention et cadre analytique du GIIF
- Premières leçons pour l'assurance indicielle
- Perspectives



ALL ACP AGRICULTURAL COMMODITIES PROGRAMME

EUROPEAN DEVELOPMENT FUND

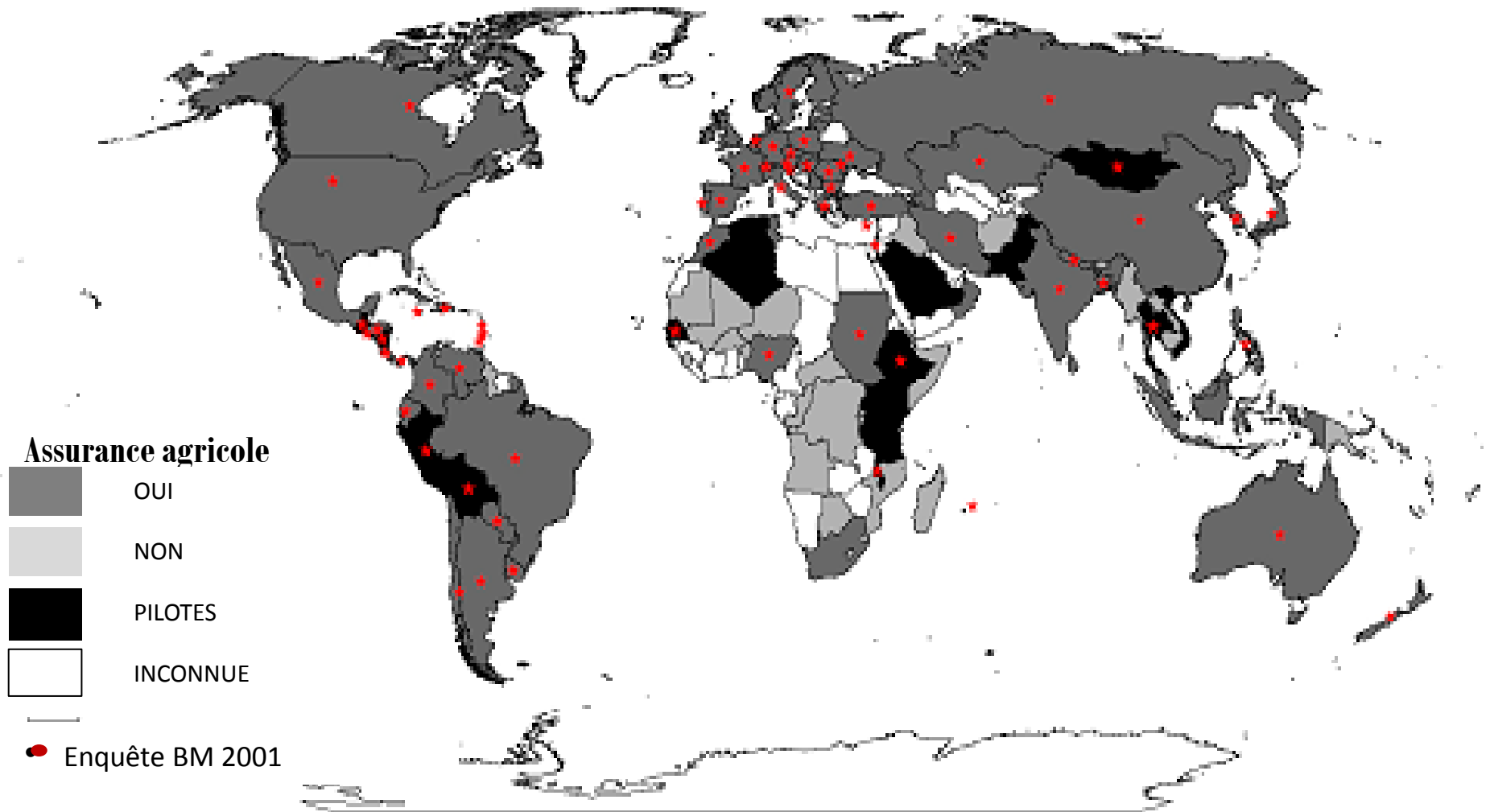


AFRICAN CONTINENTAL FREE TRADE AREA





Situation de l'assurance agricole dans le monde (2010)



En 2010 l'assurance agricole est disponible dans plus de 100 pays

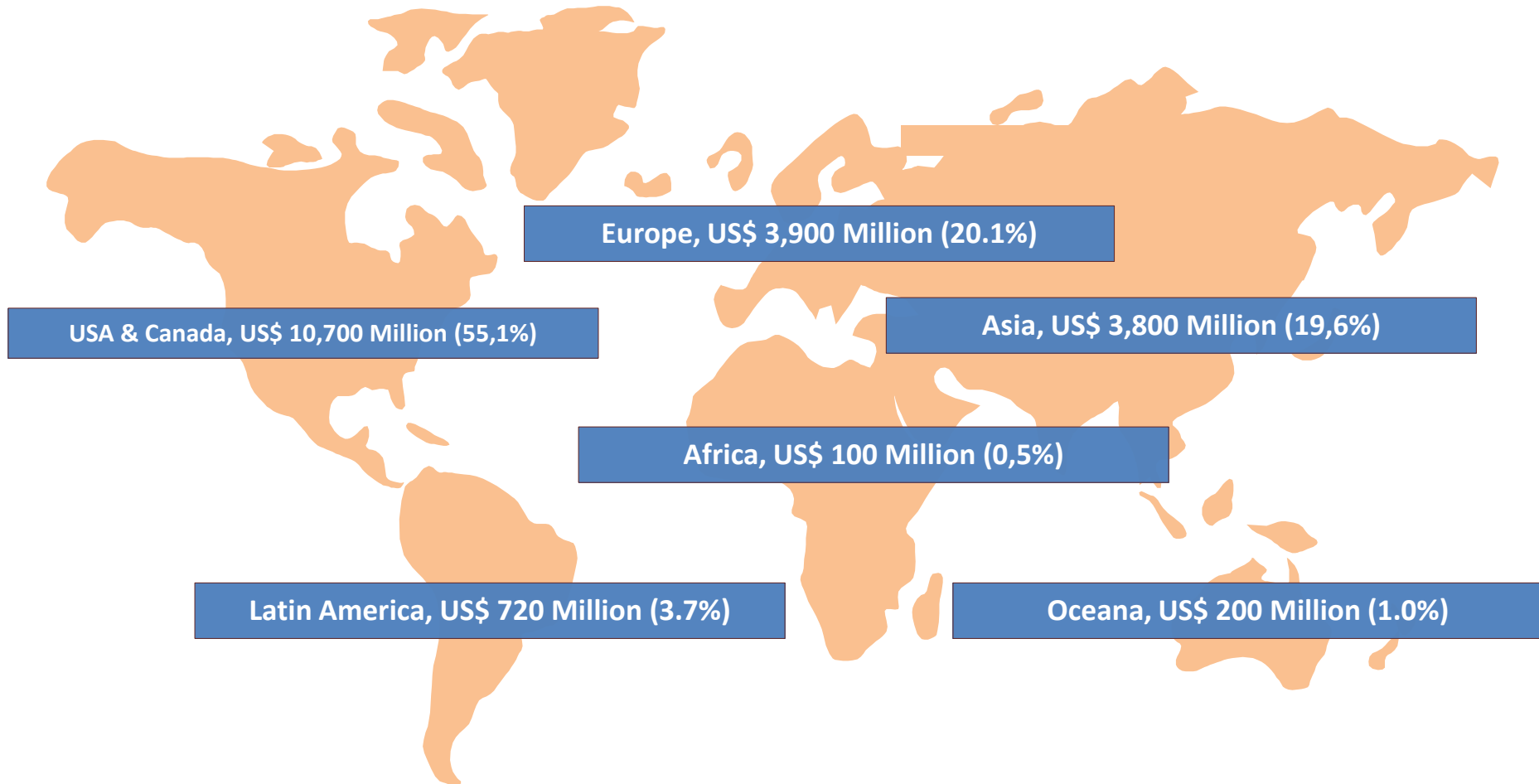


Situation de l'assurance agricole en Afrique (Données 2007)

Classification des pays	Statu de l'assurance agricole					Pays avec une forme d'assurance agricole
	Oui	Phase pilote	Non	Inconnue	Total Pays	
Pays à revenu élevé	38	2	8	17	65	62%
Pays à revenu modéré et à faible revenu	48	16	39	41	144	44%
Pays d'Asie du Sud	4	1	3	0	8	63%
Pays d'Asie du Sud-Est et du Pacifique	5	3	10	5	23	35%
Europe & Asie Centrale	13	0	1	10	24	54%
Moyen Orient & Afrique du Nord	3	1	2	7	13	31%
Afrique sub-saharienne	4	6	20	17	47	21%
Amérique Latine & Caraïbes	19	5	3	2	29	83%
Ensemble des pays	86	18	47	58	209	50%



En 2009, l'assurance agricole a atteint 19,4 milliards de dollar en prime, pour l'essentiel des pays du Nord



Assurance agricole sous représentée en Afrique



En Afrique, très peu de pays commercialisent des produits d'assurance agricole (données de 2012)

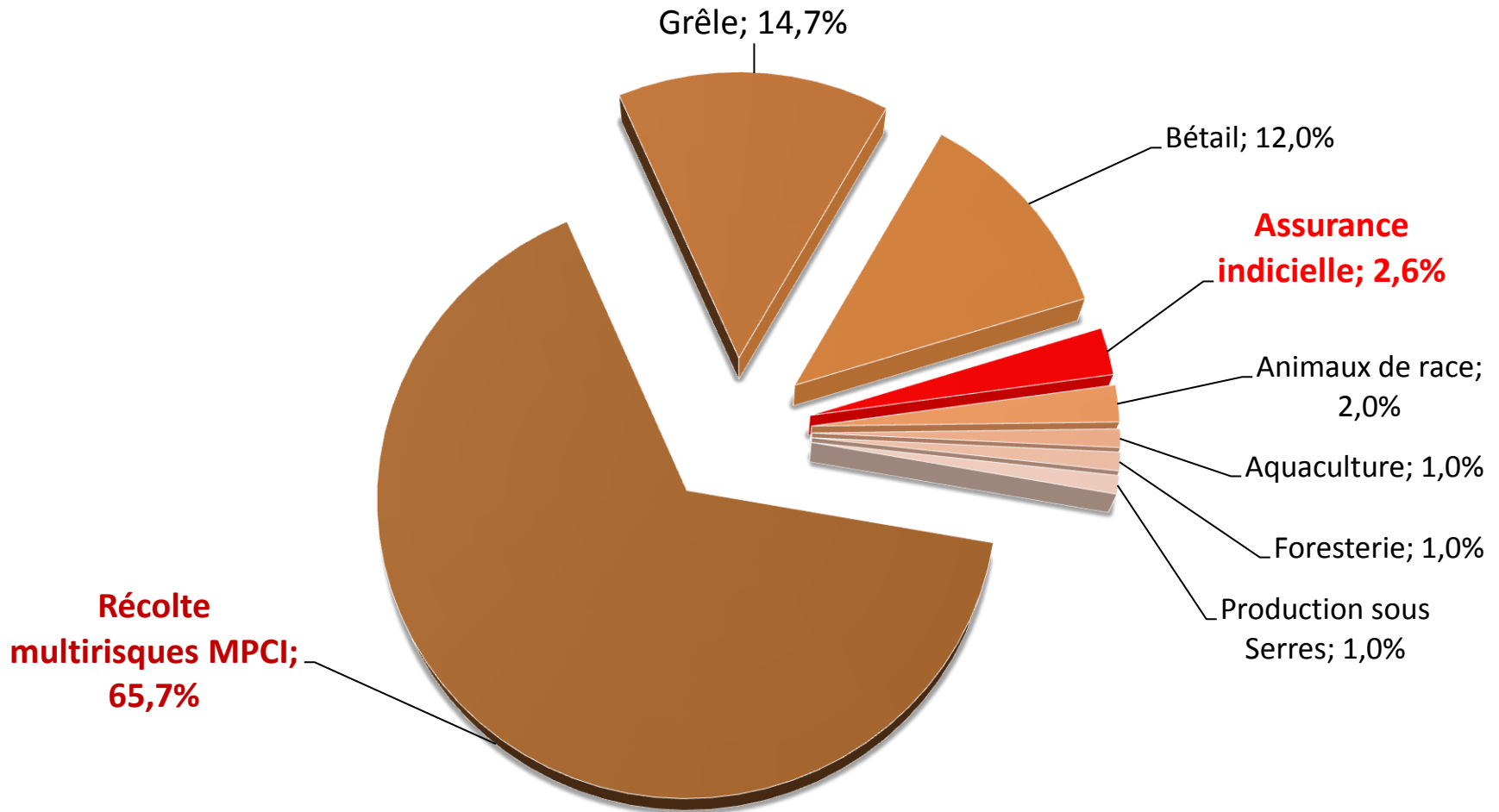
Pays	Date de lancement Assur. Agric.	Public or Privé	Status	Principaux produits	Volontaire / Obligatoire	Montant de la prime 2007 (US\$ Million)
Afrique du sud	1920	Privé	National	Grêle sur cultures, fruits, raisins et assurance récoltes multi risques	Volontaire	65
Ile Maurice	1946	Public	National	Canne à sucre: tempêtes de vent, sécheresse, excès de pluies	Obligatoire	27
Maroc	1994	Public-Privé	National	Assurance indicielle récolte sur cultures, grêle, assurance bétail	Couplé au crédit	3.5
Soudan	2002	Privé	National	Assurance bétail depuis 1960, assurance indicielle récolte depuis 2002	Couplé au Crédit	7.5
Nigeria	1987	Public	National	Assurance récolte multi risques (MPCI) & Assurance bétail	Couplé au crédit	3.5
Kenya	2009	Privé	Pilote/ Grande échelle	Micro assurance indicielle (Sécheresse)	Couplé au crédit	n.d.
Malawi	2005	Privé	Pilote	Micro assurance indicielle (Sécheresse)	Couplé au crédit	<0.02
Sénégal	2009	Public-Privé	Pilote	Assurance indicielle récolte et assurance bétail	Volontaire/ couplé au crédit	n.d.
Bénin	2011	Public	Pilote	Assurance récolte multirisques et assurance indicielle	n.d.	n.d.

A

D'autres pays l'expérimentent à petite échelle ou sont dans la phase pilote : Ethiopie, Tunisie, Tanzanie



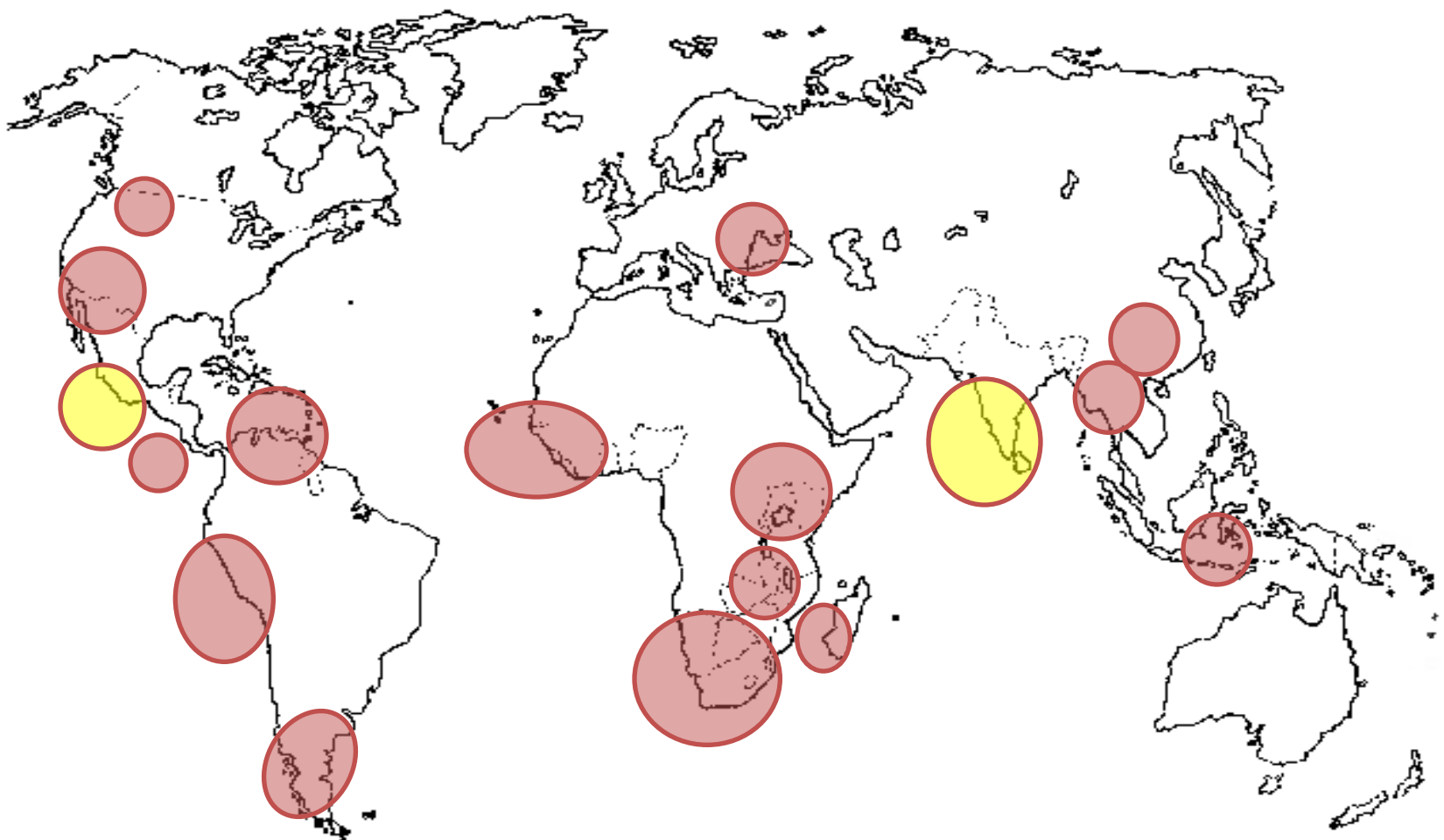
Part des divers produits d'assurance agricole dans les primes collectées au niveau mondial



Primes collectées en 2009 : \$US 19,4 milliards



Développement du marché de l'assurance agricole indicielle

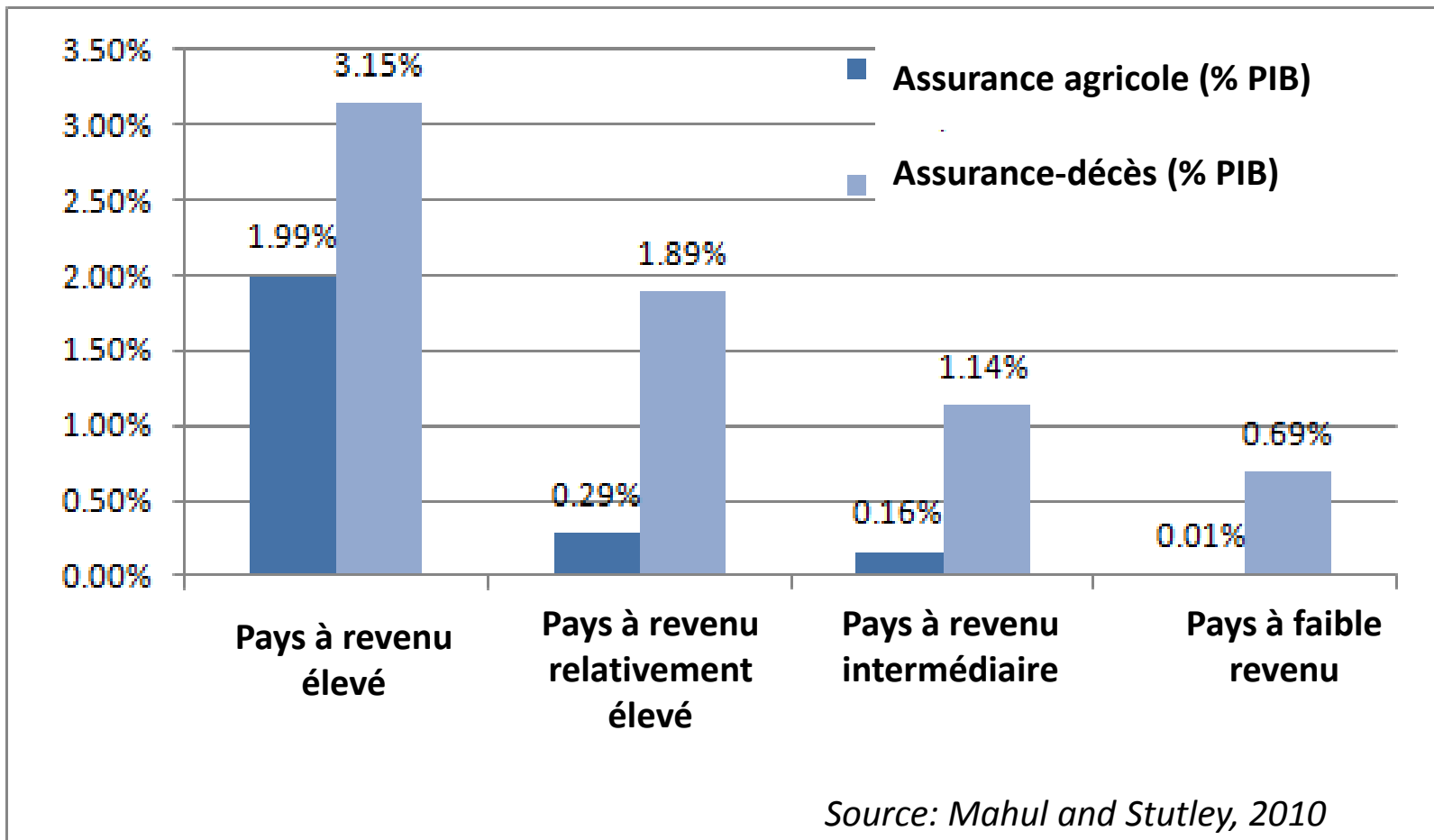


En 2010 les primes pour l'assurance indicielle basée sur les données météorologiques ont avoisiné US\$ 120 millions, essentiellement en Inde et au Mexique (Europe & Amérique du Nord exclus)



Le marché de l'assurance agricole est encore peu développé, en particulier dans les pays à faible revenu

Pénétration de l'assurance agricole dans les pays développés et en développement





Pourquoi la Banque Mondiale s'intéresse-t-elle à l'assurance agricole?

- **Expériences et leçons des diverses interventions de la Banque**
 - Forte exposition des pays en développement et surtout africains aux calamités naturelles:
 - Afrique est exposée à de multiples calamités agricoles, et particulièrement à la *sécheresse*
 - Faible développement des instruments financiers de gestion des risques (i.e. assurance)
 - Programmes publics post-désastres très coûteux (desastres et reconstruction aides par les donateurs lents à mettre en place)
- ➡ **D'où le besoin d'approches innovantes pour gérer les risques catastrophiques agricoles**



Assurance agricole indicielle: Quel intérêt pour le Groupe BM?

Objectifs

- **Créer des marchés locaux viables d'assurance basée sur un indice en prenant en compte les risques liés aux catastrophes naturelles et au climat dans les pays en développement**
- **Améliorer l'accès au crédit dans le secteur agricole par l'atténuation des couts lies aux risques climatiques**
- **Mobiliser le secteur privé local/ les acteurs mondiaux (reassurance)**
- **Établir une plateforme de gestion et diffusion des connaissances sur l'assurance indicielle**



Structure du mécanisme mondial d'assurance indicielle

Mécanisme mondial d'assurance basé sur un indice (GIIF)

Partenaires Techniques

- Capacité de souscription
- Transfert de connaissances
- Prise de participation en appui à la capitalisation des compagnies d'assurance et de réassurance

Fonds fiduciaire du GIIF (GTF)

Financement du développement (Région prioritaire Afrique sub-saharienne)

Prise en charge partielle des primes

Renforcement des capacités locales

Réformes réglementaires et de politiques

Rôle du Fonds fiduciaire du GIIF (GTF)

- Centre de gestion et diffusion des connaissances
- Financement initial de 24,5millions d'euros fourni par la CE



Pilier 1: Appui au renforcement des capacités en matière de réglementation/orientation

Des fonds sont alloués en appui aux réformes réglementaires et d'orientation qui seront engagées avec le concours de la Banque. Les activités comprendront:

1. Création d'un cadre réglementaire pour les produits de l'assurance indicielle et paramétriques
2. Sensibilisation et Education des responsables
3. Formation des contrôleurs du secteur financier
4. Fourniture de conseils aux organes souverains et autres en matière de transfert des risques liés aux catastrophes naturelles et au climat à travers des outils indiciels et instruments paramétriques.
5. Renforcement des capacités réglementaires aux plans national et régional.



ALL ACP AGRICULTURAL COMMODITIES PROGRAMME

EUROPEAN DEVELOPMENT FUND



ACP GROUP OF STATES





Pilier 2: Renforcement des capacités locales

- Renforcement des compétences et transfert des connaissances
- Renforcement des capacités de souscription et des mécanismes de distribution des produits de l'assurance indicielle/paramétrique.
- Appui aux projets locaux de transfert des risques.
- Passage des projets existants à l'échelle commerciale
- Sensibilisation/ maîtrise des aspects financiers.
- Normalisation des procédures.
- Séminaire régional de formation.
- Données météorologiques: matériel, acquisition, amélioration de la qualité, adaptation des nouvelles technologies.



ALL ACP AGRICULTURAL COMMODITIES PROGRAMME

EUROPEAN DEVELOPMENT FUND



ACP GROUP OF STATES





Pilier 3: Appui pour les Primes

- Possibilité de subvention des primes des primes de reassurances
- Appui aux primes par procédures d'appels d'offre efficaces.
- Une contribution au coût des primes demeure nécessaire pour l'assure



ALL ACP AGRICULTURAL COMMODITIES PROGRAMME

EUROPEAN DEVELOPMENT FUND



ACP GROUP OF STATES





Assurance agricole classique (MPCI) & Assurance agricole indicielle

Assurance récolte classique

- L'agriculteur s'assure contre les pertes de récoltes (ex. si 20% de la production est endommagée, l'assureur paie des indemnités)
- Couverture de risques multiples (naturel, climatique, biologique) d'où MPCI

Défis

- ☞ Risque moral et d'anti-sélection
- ☞ Expertise individuelle des sinistres pour déterminer les pertes réelles de production
- ☞ Coûts de transaction élevés – Primes subventionnées
- ☞ Difficulté à identifier la cause des pertes de récoltes
- ☞ Mise en place difficile dans les pays en développement surtout pour les petits exploitants

B

Assurance indicielle

Avantages

- ☞ Réduction du risque moral et d'anti-sélection,
- ☞ Pas d'expertise individuelle des sinistres
- ☞ Procédures transparentes d'estimation des sinistres et des indemnisations
- ☞ Faible charges administratives
- ☞ Indemnisation rapide
- ☞ **Transfert des expositions aux risques** de catastrophes sur les marchés internationaux
- ☞ **Versatilité** : i.e. peut être associée à d'autres services financiers
- ☞ **Flexibilité** pour cibler divers niveaux d'accumulation de risques (agences de développement, gouvernements, institutions, utilisateurs finaux)



Assurance agricole classique et assurance indicielle agricole

Assurance récolte classique

Principales limites

- Perte d'ajustement et manque de données au niveau des exploitations
- Sur le plan opérationnel, mise en place difficile dans les pays en développement surtout pour les petits exploitants.
- Ne s'est pas avéré financièrement viable dans la plupart des pays développés et en développement sans d'importantes subventions sur les primes, sinistres et coûts (charges administratives et opérationnelles)

B

Assurance indicielle

Inconvénients potentiels

- **Important travail technique de préparation** (*données climatiques et de rendements historiques nécessaires*)
- **Indemnité d'assurance peut ne pas correspondre exactement aux pertes individuelles** (*risque de base*) et pour cause:
 - Variabilité spatio-temporelle de la pluie
 - Imprécision ou imperfection possible de l'indice peut conduire à ne pas toujours bien capter tous les aspects de la réalité



Défis majeurs de l'assurance indicielle basée sur les données climatiques

- **Collecte de données Météo**
 - Faible densité des stations météorologiques
 - Retard dans la réception des données météorologiques
 - Acquisition de données météorologiques peut être onéreuse
- **Développement de produits**
 - manque d'analyse comparative
 - Attentes souvent irréalistes des clients
 - Compromis entre Simplicité / Transparence et Efficacité / Questions opérationnelles
 - Complémentarité avec d'autres produits d'assurance récolte
- **Éducation et sensibilisation**
 - Pas facile de maintenir l'intérêt des agriculteurs
 - Besoin de campagne intensive de sensibilisation et de formation
- **Canaux de distribution**
 - Lien avec compagnies de MF , ONG, fournisseurs d'intrants, etc.
- **Cadre juridique et réglementaire**
 - Produits d'assurance indicielle doivent être considérés comme des produits d'assurance et être règlementés et suivis



2 axes d'intervention de la Banque à travers le programme GIIF

- *Axe 1: Développement d'une assurance indicielle basée d'un indice de végétation ou de pâturage (Indice de différence de végétation normalisé ou NDVI) pour les éleveurs → **Focus: Amérique latine (Argentine et Uruguay)***
 - ✓ Indicateur graphique utilisée pour analyser la densité de végétation comme indicateur de sécheresse
 - ✓ Fait usage de télédétection (données satellitaires)
- *Axe 2: Développement de l'assurance indicielle pour les petits exploitants agricoles → **Régions cibles: Afrique et Caraïbes***



Cadre Analytique de travail du GIIF

- **Résultat 1:** Augmentation du niveau de sensibilisation sur l'assurance indicielle, pour être reconnu et développé comme une solution de gestion des risques
- **Résultat 2:** Amélioration de la capacité technique et commerciale pour développer et commercialiser des produits d'assurance basés sur l'indice
- **Résultat 3:** Amélioration de la capacité juridique et réglementaire dans les pays ciblés, pour créer les conditions préalables nécessaires au lancement et à la réglementation des produits d'assurance indicielle



PAYS BENEFICIAIRES DU GIFF EN REGION AFRIQUE

1. CIMA (**CONFÉRENCE INTERAFRICAINNE DES MARCHÉS DE L'ASSURANCE**)

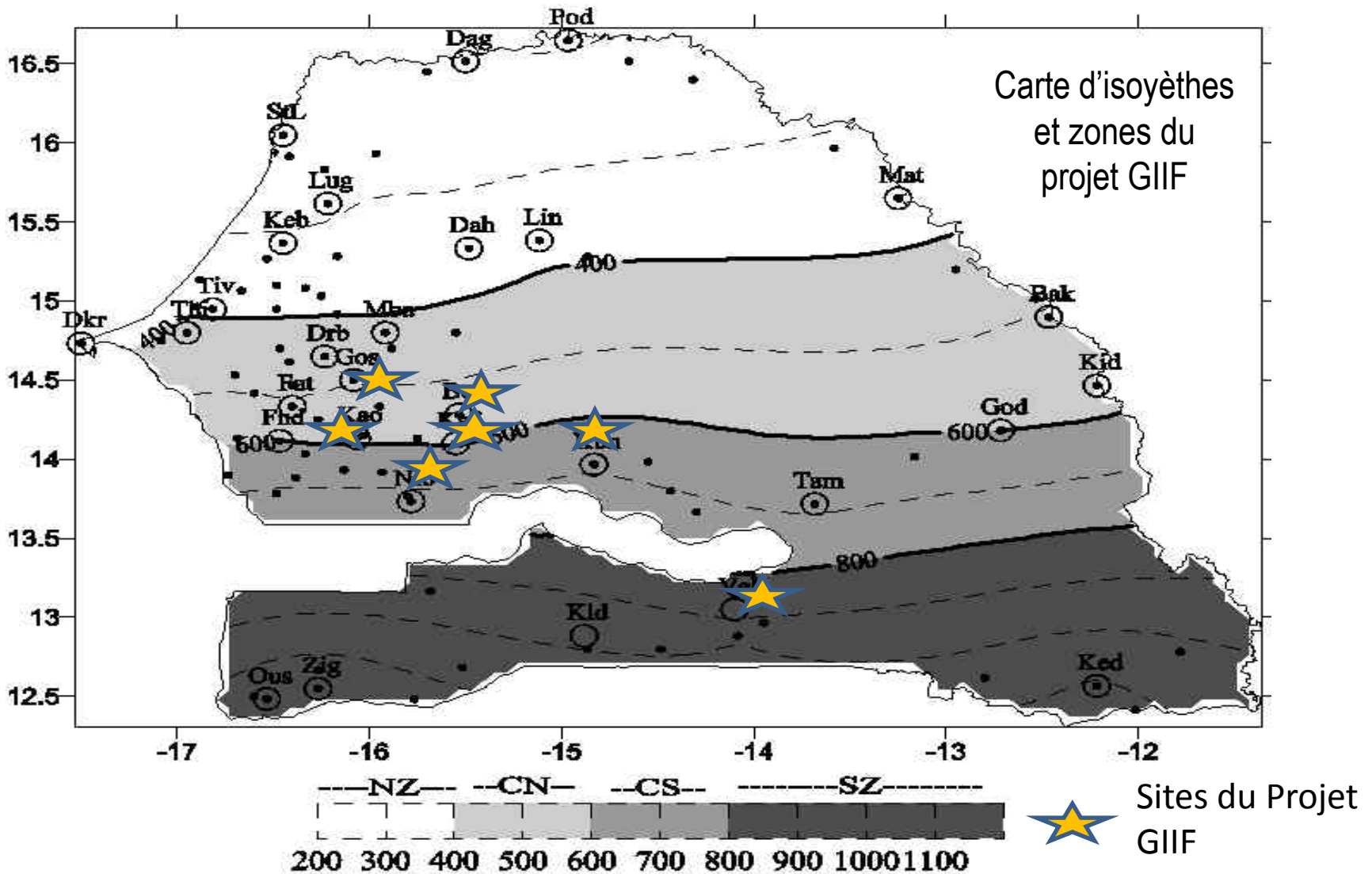
Publication du Code 7 de la CIMA , portant promotion et réglementation de la micro-assurance , ainsi que les produits d'assurance agricole et assurance indicielle (publié en Avril 2012)

2. **SENEGAL: Lancement du pilote GIFF sur l'arachide en juin 2012**
3. **BENIN: Lancement de phase préparatoire à l'étude de faisabilité Juillet 2012**
4. **NIGERIA: Etude de faisabilité achevée en 2010 et validation des résultats en instance de programmation**
5. **UGANDA**
6. **ETHIOPIA**
7. **KENYA**

Préparatifs en cours pour l'appui au renforcement du cadre réglementaire



Programme d'assurance agricole indicielle au Sénégal



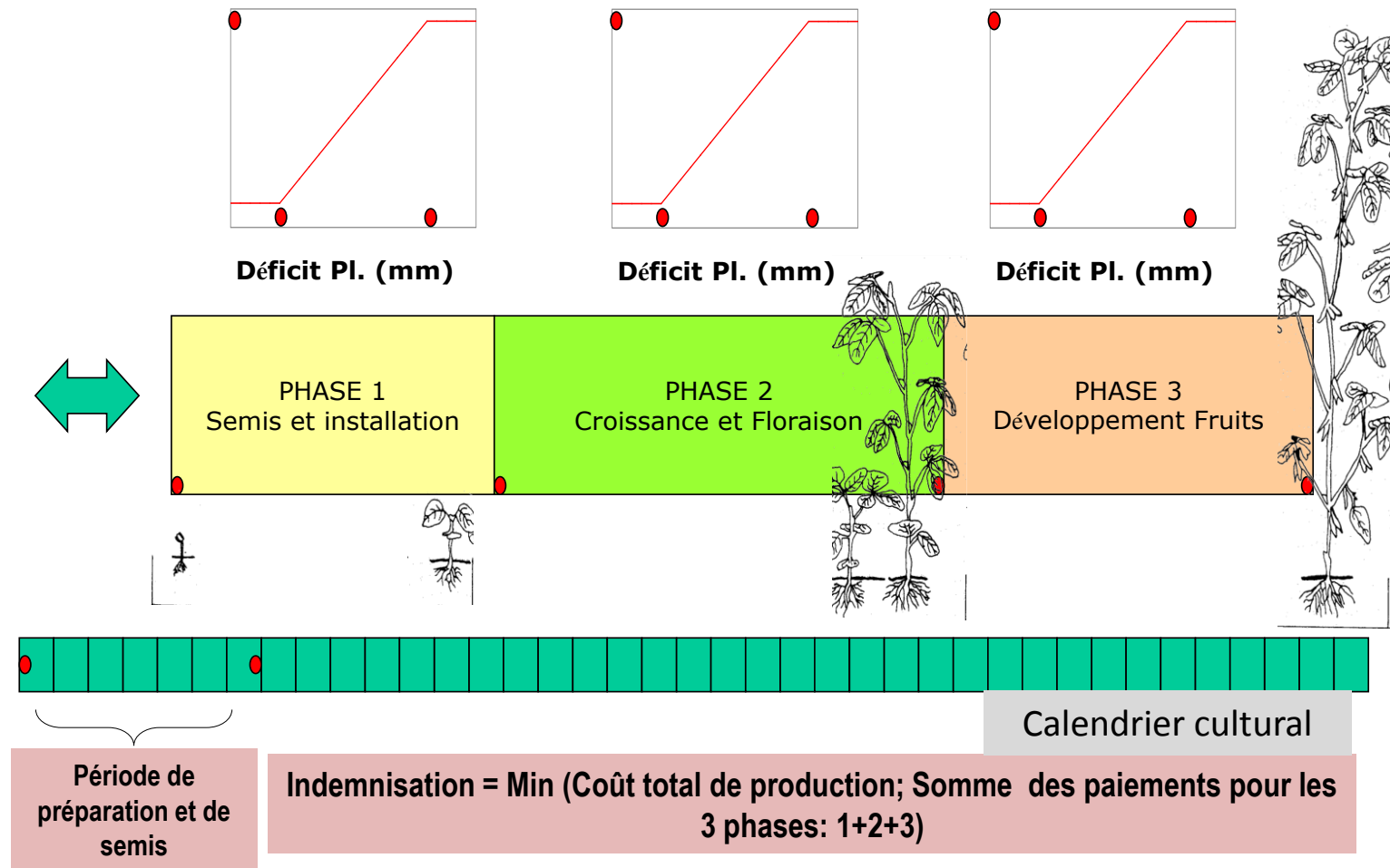


Programme d'assurance agricole indiciaire au Sénégal

- ☞ Culture assurée: **arachide**
- ☞ Etude de faisabilité de 2009 actualisée en mars 2012 avec le développement de prototypes d'indices pour 2 variétés d'arachide:
 - 3 phases du développement phénologique ont été considérées pour le cycle de la culture
 - Un sous indice est calculé pour chaque phase qui détermine l'indemnisation éventuelle en fonction de la quantité de pluie mesurée durant la phase et du montant assuré
 - Pour chaque phase, un seuil de déclenchement et seuil de sortie pour la pluviométrie sont considérés (*indemnisation proportionnelle au niveau de pluie*)
 - *L'indice de pluviométrie est donc la somme des 3 sous indices, qui détermine la somme maximale de l'indemnisation de la somme assurée*
 - Un "**outil Excel de calcul de l'indice**" a été élaboré, outil interactif qui permet de discuter avec les agriculteurs et présente les diverses caractéristiques de calcul de la prime
 - **Projet pilote a été lancé durant la campagne agricole (Juin) 2012 et les acteurs attendent de faire le bilan et tirer les leçons de cette première année.**



Fonctionnement de l'indice: illustration





Leçons tirées de la première génération de l'assurance indicielle (1)

- ***Assurance indicielle pour les petits agriculteurs des pays en développement est encore nouveau :***
 - Les premiers résultats des projets pilotes ont été mixtes avec souvent une faible demande volontaire / obligatoire
 - Sa durabilité et évolution vers une opération à grande échelle ne sont pas encore prouvées.
- ***Assurance indicielle n'est pas une panacée :***
 - Ne peut que renforcer d'existantes filières agricoles et les entreprises , et non pas les créer
 - Peut aider à soutenir l'expansion du financement en agriculture et en milieu rural.
 - Doit aller de pair avec d'autres investissements dans les services de vulgarisation , irrigation, le renforcement des marchés d'intrants et de produits, autres produits et services financiers , etc.
- ***Pas de produits standards d'assurance agricole indicielle:***
 - L'indemnisation doit refléter au mieux la situation locale
 - Assurance indicielle est un produit de transfert de risque à prendre en considération selon le type de culture, l'exposition au péril clé, la disponibilité des données, la taille des agriculteurs, les canaux de distribution, les besoins de gestion des sinistres .



Leçons tirées de cette première génération de l'assurance indicielle (2)

- ***L'expansion à grande échelle est possible si les obstacles opérationnels suivants sont surmontés :***
 - Développer de solides canaux de distribution accessibles aux agriculteurs , les coupler au financement ou d'autres activités tels l'approvisionnement en intrants et des services d'information météo (e.g Kilimo salama au Kenya)
 - Appropriation locale du processus de développement des indices et de leur distribution par le renforcement des capacités et le transfert de technologie pour tous les acteurs de la chaîne de valeur (e.g CNAAS , centres de recherches locaux)
 - Développer des partenariats à la fois au niveau institutionnels et à la base avec à la clé des mesures incitatives appropriées (e.g fiscalité avantageuse)
- ***Tout aussi important pour l'expansion du programme, les obstacles techniques:***
 - Investissements dans les infrastructures de collecte des données et conditions météorologiques
 - Investissement dans la formation et renforcement des capacités des agriculteurs et des compagnies d'assurance
 - Faire la synthèse des meilleures pratiques pour la conception des contrats , l'assurance et la réassurance
 - Assurer un cadre réglementaire favorable
- ***Applications de l'assurance indicielle aux niveaux « méso et macro » mérite aussi une plus grande attention:***
 - Niveau Méso = Niveau de couverture comme un moyen d'améliorer l'accès des paysans à la financement rural (par les banques et fournisseurs d'intrants, etc.)
 - Niveau Macro = Niveau de couverture pour les gouvernements comme un moyen de sécurité alimentaire, et ex-ante temps induite par le financement des risques de catastrophe.



Un aperçu sur AIDP:

Programme pour le Développement de l'Assurance Agricole

- **Justification du programme**

- De nombreux pays ont fait des études de faisabilité et mise en œuvre des programmes pilotes d'assurance agricole, mais n'ont pas encore atteint la phase de développement à grande échelle
- Beaucoup de pilotes ont surtout porté sur le rôle du secteur privé dans le marché de l'assurance agricole, mais le rôle du secteur public est essentielle pour son intensification

- **Objectif**

- **Accroître la résilience financière des agriculteurs et des éleveurs pour des catastrophes naturelles à travers le développement de dispositifs durables et rentables d'assurance agricole dans le cadre de leur stratégie globale de gestion des risques agricoles**



Appui de l'Infrastructure des Marchés du Risque

- ➔ Les programmes d'assurance agricoles implémentés avec succès ont été généralement des *partenariats public-privé*
 - Les rôles peuvent varier d'un pays à l'autre
 - De nombreux aspects de l'assurance agricole sont des *monopoles naturels* et nécessitent donc une coordination entre le gouvernement et les prestataires d'assurance

- ➔ L'assurance agricole axée sur les pauvres est peu susceptible d'atteindre la grande échelle sans une *infrastructure favorable des marchés du risque*
 - Des investissements coordonnés dans les principaux biens publics qui, autrement, seraient sous représentés par le marché
 - Création et renforcement des capacités des institutions afin de s'assurer que les motivations des acteurs du marché sont alignées sur celles des agriculteurs



STATUT ACTUEL du AIDP

Pour la phase pilote

- **Pays prioritaires**

- Sénégal
- Kenya
- Bangladesh
- Indonésie

- **Stratégie**

- Appui aux initiatives en cours et tirer parti des opérations de prêt de la Banque Mondiale dans les pays éligibles

Pour plus de
renseignement, contacter:

Olivier Mahul, Program
Coordinator
omahul@worldbank.org

Fatou Assah
fassah@worldbank.org
Tél.: (+228) 22 53 33 00

Daniel Clarke
dclarke2@worldbank.org



ALL ACP AGRICULTURAL COMMODITIES PROGRAMME

EUROPEAN DEVELOPMENT FUND



ACP GROUP OF STATES

